

安全理事会

Distr.: General
1 October 2018
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2409(2018)号决议第 59 段提交，涵盖 2018 年 6 月 29 日至 9 月 28 日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)执行任务的进展情况，概述了继我上一次就推动选举进程和执行 2016 年 12 月 31 日政治协议的最新情况提出报告(S/2018/786)后的政治动态，简要说明了联刚稳定团调整优先事项、态势和驻留方面的进展以及实施保护平民综合办法的情况，并提供了关于联刚稳定团军警人员业绩表现的信息。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 政治局势以围绕总统选举和国家及省级立法选举候选人登记进程的政治和司法活动为特征。9 月 3 日，宪法法院对六名总统候选人中的四人提出的上诉作出裁决，这四人于 8 月 24 日被全国独立选举委员会宣布为不符合资格。法院维持了关于刚果解放运动领导人让-皮埃尔•本巴不符合资格的裁定，认定国际刑事法院判他犯有贿赂证人罪是一个加重情节的因素。法院驳回了被宣布因利益冲突而不符合资格的前总理阿道夫•穆齐托的上诉，指出他声称已恢复为总统候选人的说法没有根据。不过，法院支持前总理萨米•巴迪班加和反对派领导人玛丽-若泽•伊夫库的上诉，并下令选举委员会恢复他们的总统候选人资格，因为他们已提供证据证明自己拥有刚果民主共和国公民身份。

3. 刚果解放运动秘书长伊娃•巴扎伊巴表示，宪法法院的裁决是一项政治决定，试图剥夺一名强力竞争者的资格，这样做玷污了刚果民主共和国的形象。9 月 4 日，本巴先生向新闻界声明，司法机构被操纵，目的是剥夺任何对当权多数派总统候选人构成严重挑战的重量级候选人。他补充说，政府正在为 12 月 23 日的虚假选举铺路。其他几位反对派领导人也表达了类似的关切和批评。新闻部长





兼政府发言人朗贝尔 • 门德不同意本巴先生的指称，并敦促他尊重法院裁决、宪法和法治。此外，9 月 4 日，宪法法院维持了全国独立选举委员会关于前总理安托万 • 基赞加和反对派领导人让-保罗 • 莫卡不符合候选人资格的裁定，原因分别是登记过程中出现程序性错误，以及缺少登记费支付证明。

4. 9 月 12 日，反对派领导人阿道夫 • 穆齐托、安蒂帕斯 • 姆布萨 • 尼亚姆维西、菲利克斯 • 齐塞凯迪、让-皮埃尔 • 本巴、莫伊斯 • 卡通比和维塔尔 • 卡梅雷在布鲁塞尔会面并发表联合公报，强调需要按照 2016 年 12 月 31 日政治协议和选举日历，在 12 月 23 日举行自由、民主、透明和包容的选举。除其他外，他们不同意全国独立选举委员会关于使用投票机的决定，要求从选民名册中删除被指称的欺诈选民，呼吁迅速实施建立信任措施，敦促南部非洲发展共同体部署一支区域部队以确保选举期间的安全，并请求允许“基于政治理由”被宣布不符合资格的候选人参加选举。同一天，新闻部长在接受电台采访时表示，对于独立 58 年后仍没有民族尊严感的刚果人而言，此次会议败坏了他们的名声。

5. 9 月 10 日至 12 日，比利时外交部长迪迪埃 • 雷恩代尔访问了南非、安哥拉和刚果共和国，与政府高级官员就一系列广泛问题交换了意见，包括大湖区和刚果民主共和国局势。9 月 11 日，雷恩代尔部长在罗安达与安哥拉外交部长曼努埃尔 • 多明戈斯 • 奥古斯托发表联合公报，除其他外，指出了一个真正具有包容性的进程对于促成 12 月 23 日举行可信、自由和透明选举的重要性。9 月 12 日，刚果民主共和国外交部发表公报，强调政府不接受邻国和双边伙伴以任何方式干预选举进程，并呼吁严格尊重国家主权。

6. 全国独立选举委员会继续为 12 月 23 日的选举做准备，并于 9 月 3 日公布了包含 40 287 385 个选民的临时选民登记册。选举委员会注意到，登记册中已经删除了 5 381 763 个重复和多重登记的选民，以及 902 290 个未成年人。

7. 9 月 19 日，选举委员会公布了有 21 名候选人的总统候选人最终名单。同一天，选举委员会还公布了全国立法选举候选人最终名单，共有 15 355 名候选人角逐 500 个国民议会席位。省级立法选举候选人最终名单上则有 19 640 名候选人，包括 17 284 名男性(88%)和 2 356 名女性(12%)，争夺 715 个席位。

8. 选举委员会根据政府为选举承担全部财政和后勤责任的决定，继续开展选举的技术和后勤准备工作。联刚稳定团继续与刚果民主共和国政府接触，要求对预先停放在乌干达恩德培的航空资产发放着陆许可。

9. 议会今年第二次也是最后一次常会于 9 月 15 日开幕。国民议会议长奥宾 • 米纳库和参议院议长莱昂 • 肯戈瓦 • 东多指出，重点应放在选举进程和迅速通过 2019 年预算上。

10. 政府和全国后续行动委员会继续努力履行在《刚果民主共和国和平、安全与合作框架》下作出的国家承诺。政府还继续促请该框架的其他签字方兑现承诺。

B. 经济事态发展

11. 由于通货膨胀继续略有减速，刚果民主共和国的宏观经济框架显示出稳定的迹象。刚果法郎也保持相对稳定，这主要是因为关键商品的国际市场价格已有长达一年时间的上涨。不过，钴、铜和石油等商品的价格在本报告所述期间开始严重下跌。7 月 10 日，刚果中央银行宣布，其外汇储备在 2018 年上半年已增至 12 亿美元，保持上升势头。

C. 安全局势

12. 刚果民主共和国东部一些地区的安全局势依然脆弱，特别是在北基伍的贝尼、卢贝罗和马西西县、乌维拉高原、马涅马和坦噶尼喀两省交界地区以及南基伍的沙本达县，武装团体继续开展破坏稳定的活动。上韦莱省部分地区的局势由于南苏丹武装分子跨境流动而恶化，但伊图里省赫马族群和伦杜族群之间的暴力继续减少。不过，伦杜族民兵 9 月中旬与刚果民主共和国武装部队(国家武装部队)发生了冲突。在该国西部，开赛的一些地区继续努力应对卡穆伊纳-恩萨普和巴纳-穆拉民兵组织的非法活动以及关于一些国家安全部队侵犯人权的报道。

1. 伊图里省

13. 在伊图里，伊图里爱国抵抗力量继续对平民实施勒索，并对国家武装部队发动攻击。7 月 14 日和 15 日，该团体在阿韦巴和格蒂发动了七次针对平民的暴力袭击，包括对村庄进行突袭和抢劫。7 月 21 日至 23 日，同一地区又发生了五次袭击。此外，8 月 11 日和 12 日，该团体还抢劫了位于阿韦巴和格蒂以北巴韦和波戈洛大片地区的村庄。

14. 在伊图里的其他地区，包括朱古县，族群间暴力自 2018 年 4 月以来大幅减少。不过，8 月在赫马族和伦杜族之间仍有一些孤立事件发生，国家武装部队与伦杜族民兵也于 9 月发生了冲突。8 月 3 日，疑似赫马族青年在乔科瓦(布尼亚东北 65 公里)伤害了一名伦杜族妇女。同日，据称有伦杜族人在乔米亚地区的津村烧毁了属于赫马族人的房屋。8 月 26 日，两名国家武装部队士兵在瓦萨村被杀，据称是伦杜族袭击者所为。据报，国家武装部队在一次明显的报复行动中抢劫了加洛和洛科的伦杜族村庄的平民。9 月 15 日，在朱古县境内，据称有伦杜族民兵袭击了国家武装部队位于穆瓦拉穆(布尼亚东北 80 公里)的阵地，偷走了武器和弹药，并杀死了九名国家武装部队士兵和六名平民。9 月 18 日，疑似伦杜族民兵又对国家武装部队位于戈比、吉罗、尼奥罗和兹罗的四个阵地发动进一步袭击，据报导致三名士兵丧生。国家武装部队抓获了三名袭击者。作为回应，国家武装部队发起了行动，造成八名民兵和两名国家武装部队士兵丧生，武器得以夺回。

2. 北基伍和南基伍

15. 在北基伍，经过一段时间的平静后，民主同盟军于 7 月恢复了在贝尼县对国家武装部队、联刚稳定团和平民的袭击。针对国家武装部队的袭击大多发生在艾林格蒂-奥伊查和巴乌-卡曼戈沿线。7 月 12 日，民主同盟军与国家武装部队在巴乌地区的 PK 13 街区发生冲突，导致一名国家武装部队士兵在行动中失踪。7 月

14 日，民主同盟军袭击了国家武装部队分别位于奥伊查和马韦韦地区的马皮基和马苏鲁奎德阵地，造成三名平民和一名国家武装部队士兵死亡。8 月 24 日，疑似民主同盟军成员袭击了位于恩加迪(贝尼-马韦韦公路上)的国家武装部队阵地，造成 17 名国家武装部队人员被杀，武器和弹药被偷走。疑似民主同盟军成员与联刚稳定团部队多次发生冲突。7 月 6 日，疑似民主同盟军成员在博伊科尼伏击联刚稳定团部队，导致两名维和人员受伤。7 月 29 日，一群疑似民主同盟军成员向塞穆利基的联刚稳定团连级行动基地开火，引发了双方交火。9 月 3 日，两名联刚稳定团维和人员在恩加迪地区遭到疑似民主同盟军成员的伏击而受伤。平民继续成为疑似民主同盟军成员的袭击目标，自 1 月以来至少有 120 名平民遇害。7 月 22 日和 23 日，在马韦韦-马苏鲁奎德地区发现了据报被民主同盟军杀害的六名平民的尸体。8 月 2 日，民主同盟军绑架了 14 名平民，被绑架者的尸体于 8 月 7 日在博伊科尼周边丛林中被发现。同日，疑似民主同盟军在恩格雷-姆瓦利卡(贝尼以南 30 公里)绑架了 15 名平民。9 月 9 日，民主同盟军成员据指对贝尼-马韦韦公路沿线村庄同时发动袭击，造成一名平民死亡，引发民众逃往贝尼市。

16. 再往南，玛伊-玛伊民兵马棕贝派各团体、恩杜马保卫刚果民兵组织革新派和玛伊-玛伊民兵夏尔派继续破坏布滕博-卢贝罗地区的稳定。直至 8 月中旬，恩杜马革新派在卡苏戈地区(卢贝罗以西 45 公里)都设有一个平行的行政机构。7 月 20 日，恩杜马革新派在卡苏戈以未向该武装团体缴纳非法捐税为由临时拘留了 45 名平民。8 月 3 日，又有多达 150 人以同样原因被拘留。截止 8 月 5 日，被拘留者仍有 25 人。勒索一直持续到 8 月 14 日，国家武装部队针对恩杜马革新派成员发起行动，夺取了他们位于卡格里和卡苏戈的据点。然而，恩杜马革新派加强了阵地，并在 8 月 31 日与其他玛伊-玛伊民兵团体发生了冲突。9 月 14 日，恩杜马革新派占领了皮塔孔戈村(基伦巴以西 55 公里)。

17. 玛伊-玛伊民兵夏尔派在经过国家武装部队的多轮攻击后仍然表现顽强。7 月 11 日，其成员袭击了国家武装部队位于琼多的阵地(尼亚米利马西北 40 公里)。由于该团体的存在、与乌干达的划界争端和非法捕鱼活动等要素的综合影响，爱德华湖沿岸地区的局势依然紧张。紧张局势在 5 月 4 日乌干达海军逮捕 46 名刚果民主共和国渔民后加剧。7 月 5 日，至少有七名乌干达国民(四名乌干达人民国防军成员和三名平民)和三名刚果民主共和国国民(两名国家武装部队成员和一名平民)在靠近基亚韦尼昂格的爱德华湖冲突中被打死。

18. 在马西西县，自由独立刚果爱国者联盟的两个对立派别在尼亚比昂多大片地区发生内斗。该联盟“上校”让维埃派(得到一些尼亚图拉团体支持)与马彭兹派之间的冲突始于 2018 年初，直到 7 月仍不断加剧，导致大批民众逃往尼亚比昂多及平加，还引发了性暴力和杀戮事件。当“上校”让维埃派撤离其位于卢克韦提的据点并据报逃往马西西和瓦利卡莱两县边界的卡伦古之后，局势恢复正常。

19. 在南基伍，由于巴尼亚穆伦盖族群与其他族群、特别是本贝族群以及他们各自的武装团体在乌维拉高原发生暴力，安全局势遭到破坏。7 月 7 日，这些族裔在菲齐和乌维拉两县边界的北巴拉拉集结点发生冲突，造成 10 名平民死亡。7 月 8 日，巴尼亚穆伦盖族武装团体恩戈米诺在坎格韦(米内姆布韦西北 80 公里)与玛

伊-玛伊民兵团体发生冲突，造成两名平民被杀、20 所房屋被烧毁、平民流离失所。该地区的族群间暴力已导致大约 7.6 万人流离失所。布隆迪与乌维拉县交界地区的局势仍然紧张，据指有布隆迪民族解放力量成员在鲁齐齐平原重新集结。自 9 月初以来，这些人在菲齐和乌维拉县各地的行动有所增加。9 月 14 日，他们袭击了布隆迪边境一个哨所，导致其两名成员和一名布隆迪士兵死亡。

20. 在平静几个月后，国家武装部队和玛伊-玛伊民兵雅库通巴派 9 月中旬在基伦布韦沿线(位于南基伍省和马涅马省边界地区，靠近坦噶尼喀湖)重新开战。国家武装部队与玛伊-玛伊民兵马莱卡派和雅库通巴派结成的联盟在米内姆布韦周围地区发生冲突。9 月 18 日，国家武装部队成员据指在穆托姆博(米内姆布韦以北 15 公里)被一群玛伊-玛伊民兵成员伏击，据报造成 15 名国家武装部队士兵死亡。

21. 在本报告所述期间，沙本达县的平民继续遭受玛伊-玛伊愤怒公民组织各团体的勒索。2018 年初激增的暴力现象在本报告所述期间持续。其中包括 7 月 19 日玛伊-玛伊愤怒公民组织(卡兹莫托派)在尼昂本贝绑架了 15 名平民。7 月 23 日，卡兹莫托派袭击并抢劫了穆林布瓦村(沙本达县东北 90 公里)。

3. 坦噶尼喀省

22. 玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派、巴福莱罗族和特瓦族民兵的活动对平民构成主要威胁，并给北坦噶尼喀省、特别是卡莱米县本德拉地区的国家武装部队带来安全挑战。7 月初，玛伊-玛伊民兵团体在拉姆博-卡滕加集结点(本德拉以西)设立了平行的行政机构，对平民实施抢劫、敲诈和伏击等种种暴行。7 月 10 日，他们在穆图佩克(本德拉西北 36 公里)绑架了 30 名平民，其中包括 16 名妇女。7 月底，国家武装部队将部队从普韦托和卡索梅诺(卢本巴希东北 160 公里)重新部署到本德拉和尼温祖，以便对活跃于矿区周围的玛伊-玛伊民兵各团体发起行动。对此，玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派成员也加强了他们在拉姆博-卡滕加周围的活动。

4. 上韦莱

23. 在上韦莱，由于南苏丹武装分子特别是苏丹人民解放运动/解放军(苏解)反对派的跨境流动增加，刚果民主共和国和南苏丹边界沿线的安全局势在过去两月有所恶化。纳比亚佩地区(杜鲁西北 32 公里)据报有苏解反对派活动。7 月 12 日，刚果民主共和国安全部队与苏解反对派成员在利姆巴穆(杜鲁以南 4 公里)、莫戈洛科(杜鲁西北 24 公里)和纳姆比亚(杜鲁东南 7 公里)发生冲突。7 月 30 日，又在敦古地区的班加卢、帕南巴拉和马松博发生冲突。此外，约有 9 万名南苏丹平民在刚果民主共和国寻求庇护。

5. 开赛地区

24. 开赛地区一些地方的安全局势依然脆弱，原因是卡穆伊纳-恩萨普民兵在开赛省卡莫尼亚县重新开展活动并强行征兵，以应对巴纳-穆拉民兵对卢巴族群的持续骚扰。往东北方向，在中开赛的姆韦卡-登巴沿线，由贝亚 • 松贝领导的卡穆

伊纳-恩萨普民兵巩固了对当地民众的控制，迫使一些平民否认国家权威。据报还有个别国家安全部队成员犯下强奸、杀人和抢劫等侵犯人权行为。

D. 人道主义状况

25. 刚果民主共和国的人道主义状况继续恶化。根据 2017 年 10 月最近一次人道主义需求评估，有 1 310 万人需要保护和人道主义援助，770 万人缺乏粮食保障，450 万人在境内流离失所。该国收留了超过 53.5 万名来自邻国的难民，有超过 78.1 万名刚果民主共和国国民在该区域其他国家寻求避难。截至目前，2018 年人道主义应急计划已收到 3.984 亿美元，占其供资需求的 24%，而针对刚果民主共和国难民的区域难民应急计划所需 3.687 亿美元仍然只收到了 11%的供资。

26. 7 月 11 日和 12 日，人道主义事务协调厅举办了一次有相关国家当局参加的讲习班，以核实确定 2019 年人道主义需求的流程和方法。其目的是在 10 月底之前对刚果民主共和国的人道主义状况提出共同分析报告。为此，政府代表和人道主义行为体联合小组已开始评估重点省份的人道主义状况。

27. 8 月 1 日，刚果民主共和国卫生部宣布在北基伍省贝尼西北 30 公里的曼吉纳爆发埃博拉疫情，相邻的伊图里也受到影响。同日，卫生部向世界卫生组织通报了该国东部的新疫情。截止 9 月 29 日，据报共有 159 人确诊和疑似感染埃博拉病毒，其中 104 人死亡。疫情集中于曼吉纳卫生保健区，但贝尼和布滕博卫生保健区也受到严重影响。对这一疫情的应对已证明非常有效，部分原因是国家卫生当局与联合国和非政府组织开展了密切合作，而且借鉴了不久前赤道省埃博拉疫情应对工作的经验教训。在宣布疫情爆发的头几天就建立了职能协调机构，并在当地部署了足够的能力。联合国系统为应对疫情提供了广泛的技术、后勤和安保支助。联刚稳定团部队也在应对埃博拉的努力中发挥了重要作用，包括开展行动消除武装团体的长期威胁，为人道主义空间提供保护。

28. 在世界卫生组织的支持下，卫生部长目前正在领导实施一项涵盖 8 月至 10 月的综合应对计划。

29. 霍乱疫情继续蔓延，截至 8 月底，26 个省中的 13 个省总共报告了 17 822 个病例，有 573 人死亡。人道主义协调员从共同人道主义基金拨款 300 万美元，作为人道主义界对刚果民主共和国卫生当局应对疫情的支持。

E. 人权状况、司法和惩教

30. 2018 年 7 月和 8 月，联刚稳定团记录到 1 135 起侵犯人权事件，与 2017 年同期(840 起)相比有显著增加，但与 2018 年 4 月和 5 月(1 183 起)相比有所减少，说明该国人权状况令人担忧。这些侵犯人权事件有 81%以上发生在受冲突影响的省份，北基伍省最受影响，武装团体的活动是其主因。

31. 在全国范围内，59%的侵犯人权事件是国家官员所为，与上一期间相比有所减少，其余事件则是武装团体和民兵所为。7 月和 8 月，有 163 人遭受法外处决或即决处决，包括至少 36 名妇女(其中 33 人是国家官员所为，120 人是武装团体

所为)，另有超过 1 091 人被国家官员或武装团体非法剥夺自由，包括 97 名妇女和 12 名儿童。

32. 虽然举行的一些示威活动和集会没有发生意外，但对民主空间的限制继续阻碍建立有利于可信、和平和透明选举的环境。已记录到至少 134 起侵犯人权事件涉及限制基本自由和政治权利，民间社会活动分子和政党成员尤其受到限制。这些事件大多发生在上加丹加省，其次是北基伍省，那里有九起事件是武装团体所为，揭露这些团体侵权行为的记者和社区电台首当其冲。

33. 在执行 2016 年 12 月 31 日政治协议规定的建立信任措施方面已取得一些进展，但仍存在一些挑战。7 月 13 日，国家情报局拘留设施释放了 25 人，但其不经司法审查就长期拘留的做法仍然令人严重关切。9 月 5 日，最高法院维持了对反对党卢蒙巴主义进步运动领导人弗兰克 • 迪昂戈的五年监禁判决。他因非法拘留三名共和国卫队士兵被当场逮捕，于 2016 年 12 月 28 日被定罪。联合国任意拘留问题工作组和国家人权组织都呼吁将他释放，政治协议也规定将他释放，作为政府采取建立信任措施的一项内容。

34. 联刚稳定团继续为军事和民事司法机构处理东部各省和开赛地区的国际犯罪及其他严重侵犯和践踏人权案件提供技术和后勤支助。7 月 26 日，高等军事法院在南基伍省布卡武举行流动法庭听证会，完成了对国家各级法院确定的五起优先案件的上诉听证。高等军事法院确认了南基伍军事法庭在“Colonel106”、“Kavumu”和“Marocain”三起案件中对国家武装部队高级军官和南基伍省议会一名议员危害人类罪的定罪和判刑。在另外两起案件中，法院将国家武装部队贝克尔上校的刑期减为两年监禁，他因在卡莱赫县穆塞尼犯下危害人类罪，于 2015 年 9 月 21 日被判处 10 年监禁；并将国家武装部队一名少校和一名平民无罪释放，因为没有证据显示他们在 2016 年 6 月 6 日和 7 日乌维拉县穆塔卢莱发生的屠杀平民事件中违反命令和非法持有武器。

35. 在北基伍，7 月 14 日，戈马军事卫戍法庭在另一起得到联刚稳定团支持的优先案件中认定多米尼克 •布延格因招募和使用儿童兵、强奸和谋杀而犯有战争罪，并判处他终身监禁。7 月，布尼亚军事卫戍法庭在联刚稳定团的后勤支持下，开始审判 72 名被控犯有危害人类罪行的人，其中包括一名国家武装部队成员和一名国家警察，他们被控在 2018 年 3 月朱古大规模暴行期间实施强奸。

36. 7 月，在联刚稳定团贝尼起诉支助小组的技术支持下，国家安全部队在调查 2016 年 12 月 19 日武装团体对布滕博市发动袭击、导致联刚稳定团一名维和人员死亡的事件过程中逮捕了解放刚果爱国者联盟的三名成员。

37. 7 月 26 日，联刚稳定团确定乌维拉地方监狱有 31 起长期拘留案件。在与检察官办公室讨论后，有 7 人获释，乌维拉法庭开始审理 10 起案件，另有 14 起案件结束调查。全国各地监狱为囚犯提供的营养和医疗保健继续存在不规律、不按时和不充足的情况。联刚稳定团记录到布尼亚、戈马和姆布伊-马伊监狱有 28 人死于营养不良。联刚稳定团继续鼓励国家和省级当局处理这一状况。

F. 性暴力

38. 2018 年 7 月和 8 月，联刚稳定团记录到至少有 129 名妇女、2 名男子和 39 名儿童遭受强奸和其他形式的冲突中性暴力，这一恶化趋势令人担忧。大多数强奸发生在南基伍。7 月 25 日，联刚稳定团向政府当局通报了对 2018 年 4 月玛伊-玛伊愤怒公民组织战斗人员联盟在沙本达县比姆潘加、卡蒙吉尼、科巴和瓦梅利村实施强奸、轮奸及其他性暴力行为的人权调查结果。虽然一些幸存者得到了医疗护理，但整体响应不足。因此，9 月 5 日至 11 日，联刚稳定团支持潘奇基金会向包括 62 名性暴力幸存者在内的 207 人提供了医疗、心理社会和法律援助。同时，联刚稳定团还继续推动开展司法调查。

39. 联刚稳定团继续与刚果民主共和国政府协作执行国家武装部队打击性暴力行动计划，包括与国家元首防止性暴力和招募儿童问题特别顾问办公室接触。在开赛地区，联刚稳定团为国家武装部队指挥官举办了打击性暴力的培训，66 名国家武装部队指挥官签署了打击部队中性暴力行为的承诺宣言。还在戈马、金沙萨和卢本巴希为国家武装部队指挥官举办了更多培训。国家警察打击性暴力行动计划已经定稿并提交副总理兼内政部长签署。

G. 儿童保护

40. 联刚稳定团通过武装冲突局势下严重侵害儿童问题监测和报告机制，核实了 176 起严重侵害儿童事件。北基伍等地至少有 158 名儿童(14 名女童和 144 名男童)逃离或脱离了包括救世战斗军、伊图里爱国抵抗力量、玛伊-玛伊民兵马棕贝派和尼亚图拉派在内的武装团体。有三名女童从强奸和其他形式性暴力中幸存，五名儿童(两名女童和三名男童)被残害，九名男童被绑架。据报在南基伍有一起拒绝人道主义通行的案件。

41. 7 月 11 日，在北基伍瓦利卡莱县的霍姆博，玛伊-玛伊民兵基法法派指挥官德尔凡•姆本达签署了终止和防止招募儿童及其他严重侵犯儿童权利行为的路线图。路线图实施机制也已建立。7 月 18 日，在南基伍卡莱赫县的齐拉罗，玛伊-玛伊愤怒公民组织(恩古比托派)指挥官雷蒙•卡比胡拉向联刚稳定团移交了 38 名儿童，并签署了防止招募儿童及其他严重侵犯儿童权利行为的路线图。联刚稳定团继续与伊图里、北基伍和南基伍不同武装团体的 17 名指挥官接触，争取他们释放儿童并实施终止招募儿童行为的路线图。

三. 联刚稳定团的部署和任务执行情况

A. 战略对话和撤出战略

42. 刚果民主共和国政府与联刚稳定团之间的战略对话没有取得进展。

B. 应对选举进程相关风险的准备工作

43. 联刚稳定团采取措施应对与选举进程相关的风险，包括与实地办事处开展一系列模拟演练以加强在选举暴力事件中的危机管理能力，目的是更新地方保护应

急计划，确保与人道主义应急规划挂钩。此外，联刚稳定团还与安保管理小组一道，在金沙萨等地开展加强危机管理能力的演练，着重加强更广泛的联合国国家工作队内部的通信设施。

44. 稳定团警察部分的行动构想含有关于应对选举风险的规定，重点是与国家警察协作，特别是为各干预单位举办培训和提高认知活动，以加强人群控制能力和尊重人权。联刚稳定团警察为各干预单位的 4 600 名国家警察制定了培训和宣传方案，以减少对选举期间示威或公共集会活动过度使用武力的风险。

45. 稳定团部队的行动构想着眼于在选举期间保护脆弱地区的平民，支持选举安全，并确保联合国人员和房地的安全。联刚稳定团部队将与稳定团其他相关部分协调，酌情支持国家安全部队促进保护平民的环境，并通过监测和报告提供选举暴力预警。责任区已重新分配，部队区界也已重新划定，以便在 11 月底前迅速完成选举前部署。

46. 联刚稳定团已进一步加强其流动监测和反应小组，作为对暴力威胁的初步反应，或负责收集关于意外事件的信息。这一机制使得可以通过预警网络对某些地区发生的事件进行分析并加强了解，特别是在联刚稳定团派驻力量有限的刚果民主共和国西部。该机制还将支持规模较小的实地办事处，并在必要时提供快速增援能力，以解决特别是在选举之前新出现的政治或安全问题。

C. 保护平民的综合办法

1. 全稳定团战略

47. 联刚稳定团在实施保护平民的综合办法方面取得了进展。针对从伊图里到戈马、涵盖南基伍往南直至上加丹加的地区，已制定两项新的应对武装团体活动的全稳定团战略，涉及地方对话、稳定、保护性巡逻、增强预警能力、快速回应警报以及支持司法和人权活动等举措。在制定有针对性的战略以应对民主同盟军等武装团体构成的威胁方面也取得了进展。

48. 联刚稳定团继续实施“通过预测提供保护”的构想。在本报告所述期间，联刚稳定团部署了 59 个常备战斗小组，主要是为了应对民主同盟军对平民构成的威胁，并防止和遏制其他武装分子的暴力行为。贝尼周边部队的干预旅部署了 34 个常备战斗小组(58%)，刚果民主共和国东部的三个快速部署营部署了 10 个(17%)，其余 15 个(25%)由框架营和联刚稳定团其他部队资产部署。此外，联刚稳定团还继续扩大社区警报网络系统。北基伍、南基伍和坦噶尼喀等省的社区警报网络每月平均发送 492 条预警警报。政府和联刚稳定团单独或共同对其中 87%的警报作出了回应。没有回应的警报涉及国家安全部队派驻力量有限的地区和难以进入的地区。

2. 实地响应

49. 7 月 31 日，在北基伍贝尼县，联刚稳定团与国家武装部队联合对贝尼镇附近对平民构成紧迫威胁的三个玛伊-玛伊民兵营地发动了进攻。国家武装部队在行动中摧毁了营地，抓获了多名武装团体成员，并缴获了武器。此外，整个 8 月和

9 月，联刚稳定团都增加了在贝尼地区的常备战斗小组和巡逻次数，目的是加强存在、了解情况和接触社区。在贝尼地区，联刚稳定团还与签字承诺处理不满情绪并促进和平共处的传统酋长进行了接触。此外，联刚稳定团还支持一个协商委员会解决贝尼的习俗冲突。在卢贝罗县，继国家武装部队 8 月对恩杜马革新派采取行动后，联刚稳定团部署了一个联合保护小组，以评估保护需求和风险，重点是减少恩杜马革新派对平民采取报复行动的风险。

50. 在伊图里省朱古县，联刚稳定团继续支持在年初爆发暴力事件后开展的和平进程。联刚稳定团在关键爆发地点维持了三个小组，帮助创建保护性环境，并使联刚稳定团能够应对潜在的暴力。联刚稳定团的存在还促成境内流离失所者回返，并有助于省级政府努力消除赫马族群和伦杜族群之间发生暴力的根源。联刚稳定团继续支持政府始于 6 月的和平认知运动，在朱古县传统酋长、青年和女性领袖之间开展了对话。

51. 在南基伍，为了应对高原比琼博地区令人震惊的局势，联刚稳定团从 7 月 9 日起部署了一系列常备战斗小组，以稳定该地区局势，并为省级政府启动调解努力提供保护性环境。联刚稳定团的部署立即产生了积极影响，结束了大规模袭击。与常备战斗小组一同部署的联刚稳定团文职人员对侵犯人权行为进行了调查，收集了关于局势的进一步信息，并参与了地方一级解决冲突的努力。在南基伍卡莱赫和沙本达县，联刚稳定团针对影响平民和妇女的暴力行为进行了多次远程巡逻，以增加在该地区的存在，并鼓励当局加强国家安全部队的存在。

52. 在坦噶尼喀省，联刚稳定团继续加强卡莱米和尼温祖的地方保护委员会，以应对日益严重的不安全局势。8 月，在上加丹加，特别是普韦托县，联刚稳定团支持省政府开展关于特瓦族群和卢巴族群和平共处的提高认识运动，这有助于改善安全局势以及境内流离失所者和难民从赞比亚返回。

53. 7 月，联刚稳定团在开赛地区向安哥拉和刚果民主共和国边境的重要城市中心卡马科部署了一个常备战斗小组，以稳定该地区局势并支持部署两个联合保护小组。在此期间，联刚稳定团还与地方当局和民间社会接触，促进卢巴、彭代和乔科韦族群之间的和平共处。

54. 联合国地雷行动处继续在武装团体行动之前和之后开展爆炸物处置活动，为保护平民及联刚稳定团和人道主义人员的行动自由做出贡献。地雷行动处还为销毁部队派遣国持有的过时、过剩和无法使用的弹药和小武器弹药储备提供了支助。

D. 支持对刚果民主共和国实施的制裁制度

55. 刚果民主共和国问题专家组的任务期限已通过安全理事会第 2424(2018)号决议延长。在联刚稳定团的支持下，专家组按照任务授权，于 9 月初首次访问了金沙萨和刚果民主共和国东部。联刚稳定团提供了与安全有关的意见，并继续协同专家组监测武器禁运的执行情况。

E. 解除武装、复员和重返社会及解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

56. 7 月至 8 月中旬，联刚稳定团记录到 28 名与刚果民主主共和国武装团体有关联的儿童和 33 名成年战斗人员投降，这些团体主要在北基伍行动。另有 27 名外国战斗人员及其家属作了登记，有两名与武装团体有关联的儿童在贝尼与民主同盟军脱离。联刚稳定团还支持已解除武装战斗人员及其家属遣返问题区域后续机制的代表于 7 月 19 日至 25 日对乌干达境内的前 3 月 23 日运动营地进行提高认识访问，并于 8 月 23 日至 27 日对卡尼亚巴永加、基桑加尼和瓦伦古的解放卢旺达民主力量自愿解除武装进程营地进行提高认识访问。这些访问促使 13 名前 3 月 23 日运动成员返回刚果民主共和国，五名解放卢旺达民主力量成员返回卢旺达。

57. 联刚稳定团正在刚果民主共和国东部实施 26 个减少社区暴力项目，让面临风险的青年、前战斗人员和社区成员参加社区基础设施建设等创收活动，并向他们提供心理社会支助和职业培训，以此促进改善安全状况。多个劳动密集型基础设施项目已经完成，为前战斗人员和面临风险的社区成员提供了初步就业机会。这些项目包括修复重要路段，以改善进入偏远地区、市场和商业的机会，并为国家安全部队和联刚稳定团的行动提供便利。

F. 稳定

58. 7 月，总理签署了在刚果民主共和国通过区划重组新设的省份设立 15 个上诉法院的法令，使上诉法院总数增至 27 个。随后，为最高法院、最高行政法院、上诉法院和检察部门任命了 215 名法官和检察官。由于不设地方行政法院，上诉法院将在处理省级选举争端方面发挥关键作用。

G. 联刚稳定团调整优先事项、态势和驻留方面的进展

59. 联刚稳定团继续精简民事工作，主要侧重于保护平民和支持政治进程，包括提供选举支助。

60. 在本报告所述期间，联刚稳定团开始实施 2018-2019 年包括选举期间的部署工作。在 2018-2019 财政期预算获批后，稳定团进一步调整其足迹。作为部队重组的一部分，联刚稳定团在 8 月底前让 1 528 名士兵回国，以便为两个新设的、总人数为 1 700 人的快速部署营腾出空间。联刚稳定团计划将第 4 个快速部署营(印度尼西亚)设在坦噶尼喀，以解决当地的保护关切，并将第 5 个快速部署营(摩洛哥)设在开赛地区。部署完成后，将立即重新划定部队区界，以确保易于指挥和控制，并使部队各区与实地办事处的责任区保持一致。由于需要为快速部署营的武器和装备迅速入境提供便利，以便联刚稳定团履行安全理事会授权的保护平民任务，联刚稳定团继续与刚果民主共和国政府保持接触。

61. 与此同时，干预旅继续进行重组，以期提高在北基伍各地开展进攻行动和保护平民的灵活性、敏捷度和能力，而以前部署在博伊科尼、布滕博和马韦韦的联刚稳定团部队中区各营则在北基伍进一步向南整合。

62. 对稳定团建制警察部队的部署进行一些调整的计划已经制定，部队将为主要城市热点地区的平民、联合国工作人员和房地提供保护。到 9 月底，预计将有一个建制警察部队从布卡武迁至卢本巴希，另一个部队从布尼亚迁至基桑加尼。到 10 月底，一个建制警察部队将从戈马迁至基桑加尼，另一个部队则将从贝尼迁至卢本巴希。

H. 对联刚稳定团军警人员保护平民业绩的评估

63. 2017 年 6 月，联刚稳定团开始系统地使用部队效力评估流程来评价其部队的业绩。该流程将行动准备和特遣队所属装备检查与指挥控制层面相结合，还评估各部队是否有决心根据部队作战计划，执行与保护平民、取缔武装团体和支持政府武装部队有关的指定任务。关键评估标准包括纪律，特别是与性剥削和性虐待以及道路交通事故有关的纪律。对部队指挥官的评估已在检查周期结束时发布。在执行加强维和人员安全的行动计划方面，这一工具已成为报告部队业绩的重要参考，并影响到今后组建部队的决定。

64. 根据第 2409(2018)号决议的要求，联刚稳定团每季度都使用这一工具，到 9 月份总共已进行了 44 次评估。在接受评估的 44 个部队中，75%(33 个部队)的业绩被认定高于平均水平，4.5%(两个部队)的业绩被认为低于标准。在业绩低于平均水平的部队中，需要改进的关键领域包括培训、装备、行为纪律和医疗保健。

65. 警察部分还实施了业绩评价制度，以针对单派警察和建制警察部队的客观标准为基础，评估他们执行授权任务的能力，包括通过打击不安全事件综合行动战略保护城市地区平民的能力。每季度对单派警察进行评价，迄今没有发现业绩问题。还通过每月业务检查对建制警察部队进行评价，在此过程中发现有一个建制警察部队需要加强能力。

66. 部队和警察部分都利用评估来弥补不足并采取纠正措施，包括开展培训，通过有针对性的检查和抽查来确认装备的可用性，以及就如何准备强力应对巡逻时遭到武装分子或愤怒暴徒攻击的情况提供具体培训。联刚稳定团的部队、警察和文职领导人继续定期进行指挥和控制实地访问，以查明需要改进的领域，并确保采取后续行动。在规划和落实联刚稳定团部队当前重组工作时，也考虑到了在部队效力评估流程下开展评价的结果。

I. 严重不当行为，包括性剥削和性虐待

67. 联刚稳定团继续执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。除了目前采取的内部预防措施外，稳定团还与受性剥削和性虐待影响的社区接触，目的是提高其查明及处理性剥削和性虐待投诉的能力，实施基于社区的合规机制，并加强外联方案。

68. 这一新办法涉及当地居民的内容包括提高社区认识、公开论坛讨论以及分享调查和行动结果。针对联刚稳定团人员的工作重点是与部队派遣国直接互动并提供支持、密切监测人员行为、军警巡逻时开展威慑活动以及分发关于防止性剥削

和性虐待的便携卡片。风险管理框架也已经制定，并通过行动计划加以实施。还通过一个综合协调机制以及实地管理人员和部队指挥官的直接参与来实施问责。

69. 联刚稳定团还在位于风险地区的社区开展大规模提高认识活动，以期向脆弱和受影响人群提供安全高效的报告机制，并让他们了解联合国禁止性剥削和性虐待政策。

J. 任务执行过程中的性别考虑

70. 联刚稳定团继续使用性别指标问责框架，在改善和监测性别响应方面取得进展。稳定团四分之三的办事处已在其优先职能中纳入了衡量和平与安全举措如何顾及妇女和男子需求的具体内容。例如，联合国联合人权办公室在分析按性别分列的数据之后，已将妇女在能力建设方案受益者中的比例从 2017 年的五分之一提高到 2018 年 7 月底的三分之一。

71. 联刚稳定团还支持城市女青年在金沙萨和刚果民主共和国东部脆弱社区的青年中积极传播和平沟通原则，防止在选举前、选举期间或选举后与警察和军队发生暴力冲突。有 1 000 多名青年(694 名女青年和 330 名男青年)接受了关于如何利用和平沟通办法表达意见的培训。

72. 联刚稳定团每周与隶属不同政党和民间社会的 22 名女政治家举行会议，就成为候选人的机会和挑战以及如何帮助动员选民和赢得席位交换意见。

K. 联合国人员的安全和安保

73. 6 月 29 日至 8 月 16 日，刚果民主共和国各地共发生 131 起影响联合国工作人员、军警人员、资产和行动的安保和安全事件，其中包括 62 起犯罪事件、51 起危险事故、11 起民间动乱事件和 7 起武装冲突造成的事件。这些事件波及 54 名本国工作人员和 27 名国际工作人员。

74. 在北基伍，由于民主同盟军、玛伊-玛伊民兵、国家武装部队和联刚稳定团之间继续发生零星冲突，进入贝尼县的一些地区仍然构成挑战。因此，工作人员前往民主同盟军行动区有时会受到限制或被迫暂停。

四. 意见

75. 我感到鼓舞的是，12 月 23 日选举的筹备工作继续取得进展。我赞扬约瑟夫•卡比拉总统展现的领导力以及全国独立选举委员会为确保实现选举进程的关键里程碑所作的努力。公布总统选举及国家和省级立法选举的候选人最终名单令人振奋。但我感到遗憾的是，尽管各政治利益攸关方承诺积极推动妇女参与政治和选举进程，女性候选人依然很少。

76. 随着选举日期临近，我鼓励主要政治行为体就悬而未决的有争议问题达成共识，包括使用投票机和选民登记册的问题。我敦促他们开展对话，寻求妥协，从而建立民众对选举进程的信心，并确保人人享有公平的选举环境。为此，我再次

呼吁刚果民主共和国政府继续全面执行 2016 年 12 月 31 日政治协议中规定的建立信任措施。

77. 我仍然关切情报部门任意逮捕和长期拘留反对派成员和民间社会活动分子的行为，以及镇压公众示威的事件，所有这些都不利于为举行可信、透明和包容各方的选举创造有利环境。我促请当局确保所有刚果民主共和国公民都享有公民权利和政治权利。

78. 我欢迎政府为选举提供全部资金的决定，并鼓励政府确保定期向全国独立选举委员会拨款，以实现选举日程上的关键里程碑。我重申，联合国愿意按照安全理事会的授权，向选举委员会提供技术和后勤支助。

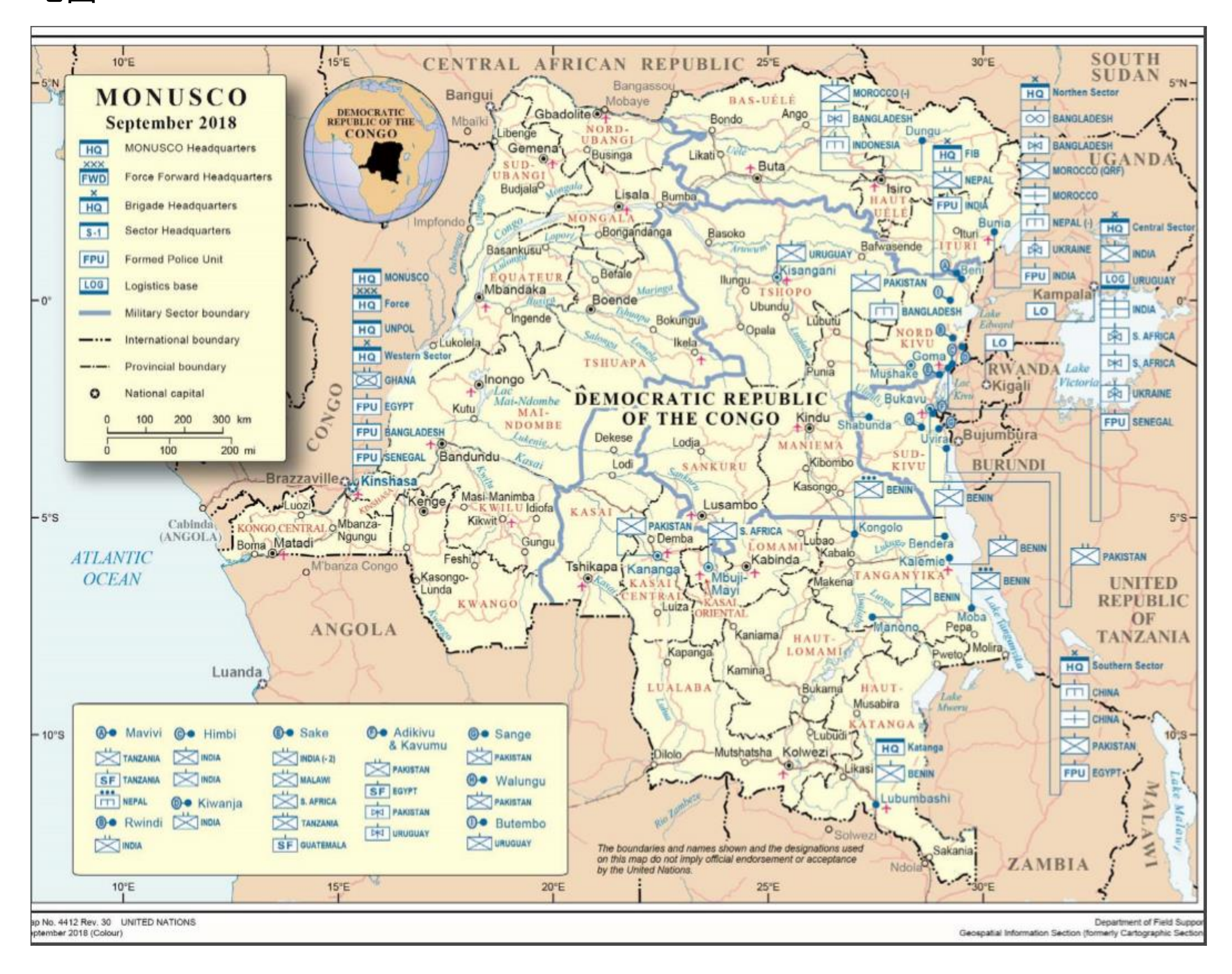
79. 我仍然深为关切多个省份的安全局势和武装团体活动增多的现象，特别是民主同盟军在北基伍恢复活动，以及对平民、国家武装部队和联刚稳定团的袭击，导致数千人流离失所，生计被毁，学校教育中断。我也对开赛地区、南基伍和坦噶尼喀的族群间暴力升级感到担忧。我敦促当局采取必要步骤，在联刚稳定团的支持下保护平民。我促请所有利益攸关方采取负责任的行动，促进社会融合，在选举期间尤其要这么做。我对外国武装分子继续在刚果民主共和国境内活动以及近期在边界地区发生的冲突感到关切。

80. 再度出现的族群间暴力和武装团体活动继续对人道主义局势产生不利影响。到目前为止，2018 年所需资金只有 24%到位，这削弱了联合国支持最弱势群体的能力。因此，捐助方兑现承诺以迅速填补资金缺口非常关键。我欢迎刚果民主共和国当局和人道主义界共同努力，以协调一致的方式评估人道主义需求，确保 2019 年有针对性地、高度连贯地提供人道主义援助。

81. 刚果民主共和国再次爆发埃博拉疫情，对此需要继续保持警惕。我赞扬政府迅速作出反应并发挥领导作用。联合国系统，包括世界卫生组织及其伙伴，将始终致力于支持政府努力治疗病患和防止疾病进一步蔓延。

82. 最后，我感谢我的特别代表莱拉 • 泽鲁居伊的领导和奉献精神，感谢联刚稳定团和联合国国家工作队所有人员以及部队和警察派遣国对刚果民主共和国的付出。我还赞扬各区域组织、双边和多边伙伴以及非政府组织作出努力，继续向刚果民主共和国提供支持。

地图


MONUSCO
September 2018
MONUSCO Headquarters
Force Forward Headquarters
Brigade Headquarters
Sector Headquarters
Formed Police Unit
Logistics base
Military Sector boundary
International boundary
Provincial boundary
National capital
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
UNITED REPUBLIC OF TANZANIA
ZAMBIA
ANGOLA
CONGO
ATLANTIC OCEAN
MALAWI
Kinshasa
Kisangani
Goma
Bukavu
Beni
Bunia
Lubumbashi
Kalemie
Kananga
Mbuji-Mayi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4412 Rev. 30 UNITED NATIONS
September 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)